

Конкурсні пропозиції кандидата на посаду
директора КП «Київкомунсервіс» Зоян. О.Т



Проект розвитку Комунального Підприємства

“Київкомунсервіс”

Вступ

Київ найбільше місто в Україні. Київ - сучасний мегаполіс і одне з найбільших міст Європи. Київ розташований у південно-західній частині Східноєвропейської рівнини, на межі лісостепової та змішаної лісової зон, на обох берегах річки Дніпро. Дніпро ділить місто на правобережну та лівобережну частини. Загальна площа міста становить близько 84 000 га. населення – 3 000 000 мешканців. Київ адміністративно поділений на 10 районів. На підставі Рішення Київської міської ради від 25.03.2010р. №435/38736 за стан поводження з твердими побутовими відходами, організацію управління ТПВ, визначення виконавців послуг по вивезенню ТПВ відповідає комунальне підприємство «Київкомунсервіс». Це підприємство працює з потоками ТПВ з будинків комунальної власності. Щороку в місті утворюється понад 1 200 000 тонн твердих побутових відходів. Відсутність роздільного збирання та утилізації відходів, що містять токсичні компоненти, підвищує ризик забруднення навколишнього середовища небезпечними речовинами. В своїй діяльності підприємство керується Законом України «Про відходи» Закон України «Про житлово-комунальні послуги» Закон України «Про благоустрій населених пунктів . Постанова Кабінету Міністрів України «Про впровадження системи збирання, заготівлі та утилізації відходів як вторинної сировини» Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів». Постанова Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу для формування тарифів на житлово-комунальні послуги. Рішення Київської міської ради «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів». Рішення Київської міської ради «Про затвердження Програми поводження з побутовими відходами в місті Києві» . Розпорядження Київської міської державної адміністрації «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів у м. Києві на 2008-2012рр.» Розпорядження Київської міської державної адміністрації «Про затвердження та погодження тарифів на послуги з вивезення побутових відходів та внесення змін до розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» . Розпорядження Київської міської державної адміністрації «Про затвердження Схеми санітарного очищення м. Києва» . Розпорядження Київської міської державної адміністрації «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Києві на 2013 – 2017 роки». Розпорядження Київської міської державної адміністрації «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, знешкодження, захоронення)» та інше, в першу чергу, це Закон України «Про відходи». Закон спрямований на розвиток технологій перероблення та мінімізацію обсягів утворення відходів та забороняє розмішувати неперероблені відходи на полігоні починаючи з 1 січня 2018 року.

Довгострокова ціль розвитку сфери поводження з відходами полягає у досягненні прийнятих у ЄС стандартів перероблення відходів, які частково вже є обов'язковими для дотримання відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС. Це вимагатиме:

- 1- забезпечення екологічно безпечного поводження з ТПВ .
- 2- провадження на практиці ієрархії поводження з ТПВ, відповідно до якої перевага надається попередженню утворення ТПВ та їх переробленню, а не захороненню.

- 3- повноцінне застосування принципу «утворювач сміття платить»; поетапне досягнення цільових показників роздільного збирання відходів та перероблення найважливіших фракцій, які підлягають повторному використанню;
- 4- досягнення показників роздільного збирання відходів та перероблення на рівні 60%, та на жаль ці заходи не повною мірою реалізуються в Україні та Києві на практиці.

1. Проект стратегічного плану розвитку КП «Київкомунсервіс» на середньострокову перспективу.

В Києві щорічно утворюється близько 1 200 000 тонн твердих побутових відходів. Основними джерелами утворення є населення міста, на яке припадає 70% річного обсягу утворення ТПВ, решта 30% - приватні та державні підприємства. Концентрація об'єктів промисловості досить незначна і комерційні відходи складаються з відходів упаковки та продуктів харчування. Для створення ефективної системи поводження з відходами необхідно розглянути і адаптувати передовий міжнародний досвід європейських країн, наприклад Польща в якій сміття є комунальним, плата за вивіз сміття податок і яка вже підлаштувала свою нормативно-правову базу із законодавством ЄС та привела її у відповідність до директив, що застосовуються.

Стратегія

- 1- Поліпшити послугу.
- 2 -Розробити систему дій щодо поводження з відходами.
- 3- Зменшити обсяг утворення відходів, обсяг захоронення відходів.
- 4 -Забезпечити екологічну безпеку міста.

2. Детальний першочерговий план реформування КП Київкомунсервіс протягом одного року.

- 1- Головним завданням є вивести баланс утворення сміття, слідкувати за об'ємом ,створити реєстр утворювачів сміття .Утворювач платить.
- 2- Розширення потужностей із збирання, заготівлі відходів, їх використання як вторинної сировини у господарській діяльності ,реалізації вторинної сировини .
- 3- Оновлення контейнерного господарства та парку сміттевозів , облаштування контейнерних майданчиків підземного типу . Надання послуги з миття та дезінфекції баків.
- 4- Збільшити об'єм роздільного збирання побутових відходів;
- 5-Всі перевізники мають отримати статус Київського перевізника ,запровадити єдиний тариф (податок) на вивезення ТПВ .

3.Заходи з виконання завдань,поставлених перед КП Київкомунсервіс та результати аналізу можливих ризиків, а також пропозиції з поліпшення техніко-економічних та фінансових показників підприємства , підвищення його конкурентоспроможності на ринку.

- 1- Для виведення балансу утворення ТПВ використовувати існуючий персонал в разі потреби збільшити штатні одиниці абонентського відділу . Два менеджера один юрист закріплюються за кожним районом міста . Основні функції абонентського відділу -укладення договорів в рамках території обслуговування,зворотній зв'язок від клієнтів – гаряча лінія, супровід договорів, контроль дебіторської заборгованості. Ведуть претензійну роботу. Задача провести роботу з потенційними утворювачами сміття ЖЕК. ОСББ. ЖБК .Бюджетними

організаціями . Приватний сектор. Комерційними структурами (супермаркети ,ринки,АЗС, бізнес центри,готелі ,та інш..) для створення реєстру кількості абонентів та видів сміття -Твердих побутових відходів,Рідких відходів ,Небезпечних відходів та Роздільного збору .

2--3 Розширення потужностей із збирання, заготівлі відходів, їх використання як вторинної сировини у господарській діяльності ,реалізації вторинної сировини . В Києві широко практикується заготівля вторинної сировини через заготівельні приймальні пункти.

Заготівельні пункти вторинної сировини приймають: макулатуру (картон, папір), скло (склотару та склобій), ПЕТФ-пляшки, деякі види полімерної плівки, метали (чорні та кольорові, алюмінієві банки), текстиль тощо. Вторинну сировину збирають та здають заготівельникам: населення, торгівельні заклади (оптові бази, ринки, універсаги, універсами, мегамаркети, супермаркети, крамниці, кіоски, тощо), інші організації та підприємства.

Використання вторинної сировини для отримання матеріалів і виробів було і є актуальним для ресурсозбереження, економії природних ресурсів та екологічної безпеки.

Заготівлю проводити на сортувальній станції.

Контейнерний парк для збирання відходів знаходиться на балансах комунальних підприємств, що відповідають за об'єкти комунальної власності, та перевізників ТПВ. Підприємства, організації, установи та приватні особи, які є як виробники відходів, забезпечують свої власні контейнери. Більшість контейнерів - стандартні контейнери ємністю 0,75м³ та 1,1м³. Контейнери 0,75м³, в основному, без кришок і без коліс, металеві, в той час як контейнери 1,1м³ з кришками і з колесами (євроконтейнер), металеві (забарвлені або оцинковані) або з пластику.

Змішані (звичайні) ТПВ в житловому секторі багатоквартирних будинків збираються в стандартних контейнерах 0,75м³ або 1,1м³ та вивозяться сміттєвозами на основі регулярно-планової системи та маршрутних графіків, узгоджених з клієнтами - виробниками відходів. Вивезення ТПВ від нежитлового сектору також здійснюється на підставі маршрутних графіків або згідно із замовленням. Вивезення ТПВ в житловому приватному секторі здійснюється за допомогою контейнерів ємністю 0,75м³ або 1,1м³, а також з використанням полімерних пакетів ємністю 120л, згідно з погодженим графіком. Мешканці повинні виносити пакети в певний час один раз на тиждень.

Загальна кількість контейнерів на всій території міста становить приблизно 13 000 шт. Контейнери 0,75м³ встановлюють безпосередньо на ґрунт або на тверду поверхню, що призводить до швидкої корозії і скорочення корисного терміну служби. Очищення або дезінфекція контейнерів не проводиться. *Згідно САН ПіН власник контейнерів забов'язаний мити та дезінфікувати в літній період один раз на10 днів в зимовий один раз в місяць., Виходячи з цього зробити акцент на запровадженні цієї послуги в місті Києві в повному обсязі .*

4-Роздільне збирання відходів- передбачає технічну та методологічну роботу. Під технічною мається на увазі встановлення контейнерів для збирання окремих видів відходів, під методологічною - доведення інформації до населення про необхідність розділяти відходи. Закон України «Про відходи». Закон спрямований на розвиток технологій перероблення та мінімізацію обсягів утворення відходів та забороняє розмішувати неперероблені відходи на полігоні починаючи з 1 січня 2018 року.

На теперішній час впровадження роздільного збирання побутових відходів у Києві, з урахуванням наданих цими роботами рекомендацій та розробленої концепції здійснює КП «Київкомунсервіс». Ця робота здійснюється у співпраці з підприємствами, що надають послуги з вивезення побутових відходів з урахуванням пропозицій районних в Києві державних адміністрацій.

Переважно використовуються металеві контейнери ємністю 1,1м³ (оцинковані або сітчасті), а також пластикові або металеві (сітчасті) контейнери типу «Дзвін» ємністю 2,5-3,5 м³. Вивезення вторинної сировини здійснюється відповідно до встановленого та затвердженого графіку та у більшості зон обслуговування складає один раз на тиждень або за заповненням.

За єдиною уніфікованою системою для міста усі контейнери пофарбовані у жовтий колір або мають кришку жовтого кольору, обладнані спеціальними отворами та відповідними інформаційними стікерами. Надання послуг з вивезення ресурсоцінних компонентів у складі побутових відходів здійснюється спеціалізованими підприємствами у межах окремих територій відповідно до результатів конкурсу на надання послуг.

Окремий тариф на надання послуг з вивезення ресурсоцінних компонентів у складі побутових відходів на території Києва нажалі не встановлено. З урахуванням того, що роздільно зібрані ресурсоцінні компоненти є складовою побутових відходів для розрахунку плати за надані послуги застосовується затверджений тариф на вивезення ТПВ.

5.Всі перевізники мають отримати статус Київського перевізника ,запровадити єдиний тариф (податок) на вивезення ТПВ

Відсутність стратегії та робочої програми поводження з муніципальним відходами, що тягне за собою відсутність можливості залучення в галузь приватних операторів, в т.ч. і міжнародних. Діюча модель управління відходами охоплює тільки 55% загального обсягу генерації відходів - місто управляє тільки об'єктами комунальної власності. Можливість муніципалітету керувати і контролювати процес поводження з рештою відходів (45%) обмежена. Відсутня прозора система обліку всіх ТПВ. Вільна конкуренція веде до зниження тарифу для госпрозрахункових і бюджетних організацій, але не для населення. У підсумку населення сплачує послуги не тільки за себе, але і знижки для госпрозрахункових організацій. Приватні перевізники грішать недотриманням графіків вивезення в центральних і густонаселених районах міста для своєчасного усунення порушень нормальної роботи доцільно забезпечувати оперативне управління роботою транспортних засобів для вивезення кожного виду побутових відходів шляхом впровадження GPS - технологій з відстеженням руху. Постійне зростання заборгованості населення за послуги з вивезення відходів. Населення будинків комунальної власності виробляє близько 53% від загального обсягу твердих побутових відходів. Процес обслуговування комунального сектора знаходиться під контролем муніципалітету. Інше не контролюється

У 2009 році Київська міська рада визначила єдиного виконавця послуг з вивезення та утилізації твердих побутових відходів - комунальне підприємство «Київкомунсервіс» (Рішення від 25.03.2010р. №435/387311), для якого визначено тариф 70,07грн/м3, з ПДВ. Однак, компанія не має технічних засобів для здійснення послуг і основною своєю метою має контролюючу функцію.

З метою забезпечення вивезення ТПВ комунальне підприємство наймає субпідрядників (на умовах тендеру), для яких окремим рішенням Київської міської ради встановлені тарифи нижчі, ніж КП «Київкомунсервіс», на рівні від 67,54до 70,08 з ПДВ.

Постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. №86912 визначає рівень оплати населення за надані послуги з вивезення ТПВ.

Згідно з Постановою тариф переводиться в платіж за 1м.кв. житлової площі. У формуванні тарифу на квадратний метр задіяні затверджена норма накопичення (Розпорядження КМДА від 04.03.2008р. №26213), та кількість зареєстрованих мешканців.

Населення оплачує всі комунальні платежі через муніципальне підприємство ГІОЦ - Головний інформаційний обчислювальний центр. ГІОЦ розщеплює вхідні платежі за надані послуги на виконавців послуг (субпідрядників КП «Київкомунсервіс»), а залишок перераховує до КП «Київкомунсервіс».

Ринок має тенденцію зростання заборгованості по комунальним платежам. В середньому, рівень несплати становить 7% від нарахувань. Передоплати за сервіси поточної системою не передбачено. Формування тарифів на вивезення ТПВ проводиться на підставі Постанови Кабінету Міністрів України «Про погодження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» від 26.07.2006р. №1010.

Тариф на вивезення обчислюється виходячи з відношення фактичних витрат (або планових витрат) до фактичних (планових) обсягів вивезення. При цьому, органи місцевого самоврядування, відповідальні за затвердження тарифу, здатні проконтролювати вивезення тільки комунальних обсягів, що становить близько 53% загальної маси відходів. Існує потенційна можливість зниження обсягів вивезення підприємствами-перевізниками з метою завищення тарифу на вивезення. Система, коли формування тарифів базується на непідтверджених даних від підприємства-перевізника не ефективна, також як і вільна конкуренція серед перевізників в межах однієї території, що веде до зниження доходів. Найбільш ефективна система формування тарифу виглядає як розрахунок єдиного планового тарифу по місту з подальшим конкурсом серед потенційних перевізників на послуги з вивезення відходів за плановий єдиний тариф. *Розробити схему управління відходами, засновану на географічному районуванні території міста, включаючи все населення будинків різної форми власності, а також всі підприємства та організації.* При такій схемі необхідна присутність уповноваженого комунального підприємства, що відповідає за організацію вивезення твердих побутових відходів. Муніципальне підприємство є виконавцем послуг і визначає компанії-субпідрядники на певних умовах. Всі потоки відходів знаходяться під повним контролем муніципалітету, також обсяг перероблення фіксується муніципалітетом. Це буде базою для подальшого прозорого розподілу коштів від виробників та імпортерів пакування. Всі учасники процесу отримують муніципальні гарантії щодо обсягів і бюджетів. Муніципалітет в змозі залучити необхідні інвестиції для оновлення контейнерного парку і транспортних засобів шляхом коригування бюджетів відповідно до очікувань учасників процесу. Підприємства зі збирання відходів мають можливість тримати експлуатаційні витрати на відповідному рівні через зниження пробігу транспорту, зменшення кількості транспортних одиниць, а також накладних витрат. Порядок підвищення тарифів спрощується. Процедура регулювання бюджету може бути зафіксована в контракті.

4. Обсяг надходжень коштів до бюджету .

Аналіз підприємства, що до основних показників, доходів та витрат доводить що питома вага доходів це (виручка) від реалізації послуг з вивезення побутових відходів житловим організаціям усіх форм власності, бюджетним установам та іншим споживачам. Сукупний дохід від реалізації послуг за 2016 рік склав 205 270, 9 тис.грн.

Показник	тис.грн.		
	2016	2017- 6міс	
Дохід ВСЬОГО від (реалізації заходів щодо розвитку системи поводження з відходами у м.Києві)	205 270,9	204 607,8	
в т.ч.			
Дохід (виручка) від реалізації послуг з вивозу побутових відходів житловим організаціям усіх форм власності	193 510,5	127 465,2	
Інші операційні доходи	731,3	510,0	
Інші доходи	11 029,1	76 632,6	
Прибуток до оподаткування	759,8	10 623,4	
Податок на прибуток	139,9	1912,2	
Чистий прибуток	619,9	8 711,2	

Витрати			
Матеріальні витрати	487,6	363,1	
Витрати на оплату праці	2016,3	1391,8	
Відрахування на соціальні заходи	438,8	305,8	
Амортизація	679,3	394,1	

За бюджетні кошти в 2016 році було придбано спецтехніки на загальну суму 13 461,0 тис.грн., за власні кошти підприємства придбано спецтехніки на загальну вартість 464,8 тис.грн. За I кв. 2017 року відбулося збільшення доходу в 1,4%, тому що спецтехніка що була придбана за бюджетні кошти фактично була введена в експлуатацію 31 березня 2017 року, За II пол. 2017 року передбачається збільшення доходу на 3 % більше порівняно з 2016 року. В 2017 році передбачалося придбати спецтехніки на загальну вартість 50 400,00 тис.грн. Тому в 2018 році збільшення прибутку відбудеться на 20%.

5.Пропозиції щодо залучення інвестицій для розвитку КП Київкомунсервіс.

Вважаю цю галузь дуже перспективною щодо очікування інвестицій, на сьогоднішній день змінюється законодавство в Україні щодо поводження з відходами яке буде уніфіковане в найближчі терміни. Перспективним буде інвестувати в роздільне збирання та сортування відходів, будівництво сортувальних станцій . 1.-Фінансова підтримка сфери поводження з відходами за рахунок коштів місцевого бюджету.2.-На основі існуючої практики фінансування сфери поводження з реальними джерелами фінансування розвитку сфери поводження з відходами можуть бути кошти підприємств, що виробляють або імпортують продукцію в упаковці, за рахунок впровадження принципу розширеної відповідальності виробника. Ці кошти можливо інвестувати в роздільне збирання та сортування відходів. На основі існуючої практики фінансування сфери поводження з упаковкою та відходами упаковки обсяги надходжень таких коштів можуть складати близько 55 млн. грн. на рік.

3.-Розвиток сфери поводження з відходами можливий через залучення коштів приватних інвесторів, тим більше, що в Україні вже працює ряд європейських компаній – Veolia, Remondis, AVE. 4- Для залучення приватних партнерів в Україні існує достатня законодавча база, у тому числі і для реалізації проектів через механізми державноприватного партнерства. При реалізації проектів шляхом ДПП існує можливість отримати підтримку програми розвитку державно-приватного партнерства Агентства США з міжнародного розвитку (USAID). Програма розвитку державно-приватного партнерства Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) надає не тільки методологічну допомогу органам виконавчої влади шляхом організації та проведення учбово-методичних семінарів, підготовки відповідних посібників. Вона надає також і практичну допомогу в реалізації конкретних проектів.

6. Пропозиції щодо очікуваної динаміки поліпшення основних показників фінансово-господарської діяльності КП Київкомунсервіс.

Після оптимізації витрат та запровадженні нового підходу до роботи , очікується поліпшення показників а саме . Збільшення обороту підприємства на 10% Створення нових робочих місць . Зменшення дебіторської заборгованості. Застосування сучасного обладнання та технологій дозволить зменшити негативний вплив об'єктів поводження з відходами на навколишнє середовище. Роздільне збирання — збільшити до 30% відбір ресурсоцінної сировини а потім реалізація вторсировини що дасть можливість зменшити витрати на реалізацію природоохоронних заходів та направити кошти на вирішення нагальних потреб підприємства. Розвиток сфери поводження з відходами, особливо за участі міжнародних операторів, внесе позитивний вклад в поліпшення інвестиційного клімату , та дасть можливість залучення приватних партнерів в галузь перероблення побутових відходів.

Якісну послугу мешканці готові оплачувати. Протест населення проти підвищення вартості вивезення відходів може виникнути лише в тому випадку, коли при відсутності якісних змін в послугі зростає її ціна. Якщо жителі міста бачать реальну зміну якості наданої послуги – протест малоймовірний. На сьогодні у більшості жителів чітко сформувалося поняття про послугу як таку і про необхідність цю послугу оплачувати. Але платити справедливую ціну за утворені відходи.

З повагою,



Зосич Олександр.

13. 11. 2018р.